

永州市国土空间生态修复规划 (2021-2035 年)

永州市自然资源和规划局

二〇二二年八月

目 录

前 言	1
第一章 现状与形势	1
第一节 自然资源状况	1
第二节 生态修复工作成效	2
第三节 机遇与挑战	4
第四节 重大风险	5
第二章 问题与评价	7
第一节 基础分析	7
第二节 问题识别	9
第三节 综合评价	11
第三章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	13
第三节 规划目标	14
第四章 总体布局	16
第一节 生态保护修复格局	16
第二节 生态修复分区	16
第三节 生态修复重点区域	22
第五章 重点任务和重点工程	26
第一节 重点任务	26
第二节 重点工程	29
第六章 综合效益	42
第一节 生态效益	42
第二节 经济效益	42
第三节 社会效益	43
第七章 保障措施	44
第一节 加强组织领导	44
第二节 创新政策体系	44
第三节 强化资金保障	44
第四节 提高科技支撑	45
第五节 严格评估监管	45
第六节 鼓励公众参与	45

前 言

为深入贯彻习近平生态文明思想，全面推进生态保护修复，依据湖南省自然资源厅《关于开展市级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（湘自然资办发〔2020〕193号）文件精神，特编制《永州市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》由永州市自然资源和规划局主导，会同发改、财政、生态环境、住建、水利、农业农村、林业等相关部门开展编制。

《规划》以2020年为基准年，规划期为2021至2035年，近期待至2025年，中期至2030年，远期展望至2035年。

《规划》以永州市国土空间总体规划“一带两盆四屏多网”生态安全格局为基础，以推进湘江生态带建设、改善绿色宜居环境、建成湘西南绿色经济强市为目标，以生态、农业、城镇空间为对象，按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的原则，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，科学布局和组织实施生态修复主要任务和八大重点工程，推动形成生态保护和修复新格局，谱写美丽永州篇章。

《规划》适用于永州市行政区域范围，是永州市推进生态保护修复的纲领性文件。

第一章 现状与形势

第一节 自然资源状况

永州市地处湘南西部，南岭山脉北麓，省内与郴州、衡阳、邵阳三市接壤，西、南与广西省、广东省毗邻，位于北纬……，东经……之间，南北相距最长 245 公里，东西相间最宽 144 公里，土地总面积 2.23 万平方公里。

——**地形地貌**。永州境内地貌复杂多样，山岗盆地相间分布，主要山脉有越城岭-四明山系、都庞岭-阳明山系和萌渚岭-九疑山系，主要盆地为零祁盆地、道江盆地两个半封闭型的山间盆地。境内最高点为都庞岭的峰顶韭菜岭，海拔 2009.3 米，境内最低点为湘江河谷祁阳唐家岭的九洲，海拔 63 米。

——**气候**。永州市属中亚热带大陆性季风湿润气候区，年均气温为 18.1 ~ 19.1℃，无霜期 352.1 ~ 361.5 天，多年平均日照时数为 1265.9 ~ 1626.9 小时，多年平均降水量 1297.7 ~ 1631.8 毫米。

——**水文**。永州市共有大小河流 733 条，总长 10515 公里。境内河流大都呈由南向北或自西向东的走向，主要水系为湘江水系，流域面积 21464 平方公里，占永州市总面积的 96.09%，其次是珠江水系和资江水系。

——**土地**。永州市有土地面积 222.60 万公顷，占全省总面积的 10.5%，位居全省第二。土地类型多样、质量较好，土地后备资源充足。土壤种类繁多，共有水稻土、红壤、山地黄壤、黄棕壤、山地草甸土、黑色石灰土、红色石灰土、紫色土、潮土等 9 个土类。

——**生物**。已查明的野生动物有 1000 余种，其中有大量的珍稀动物。我市共发现国家重点保护野生动物 80 种，国家一级保护动物有穿山甲、豺、大灵猫等 16 种。永州市属中亚热带常绿阔叶林区，系湖南省植物资源富集地区。全境共有维管束植物 232 科、1003 属、2712 种，占全省的 68%，为中国的 10%；有乔木树种 127 科、429 属、1542 种。属国家一级保护有银杏、南方红豆杉、资源冷杉、大黄花虾脊兰、报春苣苔、水杉、珙桐、苏铁等 10 余种。

——**矿产**。截至 2020 年底，已发现矿产 75 种（含亚种），占全省已发现 143 种矿种（含亚种）的 52.4%，其中已探明资源储量的矿种 55 个。永州市大型矿床 6 个，中型 17 个，小型 57 个。保有资源储量居全省前五位的有 26 种，其中 9 种在全省排位第一。

第二节 生态修复工作成效

“十三五”期间，永州市始终坚持生态优先，绿色发展，以湘江流域和南岭山地带生态保护修复为重点，开展水环境综合治理、土地综合整治、森林湿地保护修复、废弃矿山治理等工作，生态环境状况不断改善。

森林覆盖率稳步上升。积极开展城区绿地建设工程、绿化廊道建设工程、秀美村庄建设工程、森林提质工程、生态公益林建设工程等一系林业工程建设，森林覆盖率达 65.53%，全省排名第五；森林蓄积量（乔木林单位面积蓄积量）7031.48 万立方米，全省排名第三。

水土流失及石漠化防治效果显著。2012 年以来，永州市水土保持项目总投资 12878 万元，累计新增治理面积 238km²。石漠化治理

总投资 18837 万元，累计新增治理面积 1386km²，建立了 2 个国家石漠公园——东安独秀峰国家石漠公园、新田大观堡国家石漠公园。

河湖、湿地保护恢复初见成效。坚持从严整治违法排污，21 项大气污染治理任务和 4 项主要污染物减排任务全面完成，95% 以上的水域断面达到国家地表水一、二类标准。永州市现有 8 个国家湿地公园（含试点），湿地保护率达到 70.61%，提前一年完成了省政府“美丽湿地”三年行动计划任务。

矿山复绿成效明显。着力实施矿山复绿工程，完成了零陵区锰矿区山水林田湖草治理、长江经济带废弃矿山生态修复、历史遗留矿山生态修复等一系列矿山复绿工程。通过地形地貌景观修复工程、土地复垦与生物多样性恢复工程、水资源水生态修复与改善工程、矿山地质灾害防治工程等工程措施，完成复绿面积 1800 公顷以上。

生物多样性保护步伐加快。永州市双牌县日月湖湿地现已成为湘南地区水生动植物品种和数量最为丰富的地区，在长江水生态环境保护及生物多样性保育方面发挥了重要作用。2016 年，我市都庞岭国家级自然保护区(道县月岩分局)成为全国首批 53 个大中型哺乳动物红外相机观测示范基地之一。

城市生态环境不断改善。永州市城市（镇）总体空气质量不断改善，中心城区空气质量在全省排名从 2018 年的第八提高到 2020 年的第四。城市道路交通和区域声环境质量处于较好水平，城市道路交通噪声、城市区域环境噪声均小于国家标准值。饮用水源地水质优良率提升至 100%。

第三节 机遇与挑战

一、机遇

生态文明建设引领国土空间生态修复。以习近平同志为核心的党中央始终把生态文明建设摆在治国理政的突出地位，中国共产党第十九届五中全会提出，要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。将国土空间生态修复放在更加突出的位置，为国土空间生态修复指明了方向，赋予了更加鲜明的时代特征，提出了新的要求。

多项国家战略叠加开创美丽永州新篇章。随着粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、东盟合作开放先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城、乡村振兴等国家战略交汇叠加的有利环境，为永州放大优势、增强发展动力打开了新窗口。永州市全方位实施国土空间生态修复为区域经济发展提供生态资源保障。

“三高四新”发展战略增添新动力。“三高四新”是习近平总书记为湖南发展锚定的新坐标新定位新使命，为进一步推动“三高四新”战略落地落实，按照市委、市政府的统一部署，市发改委牵头起草了《关于打造“三个高地”推动永州高质量发展的实施方案》，为永州市推进国土空间生态修复提供了良好的外部支持条件。

二、挑战

生态保护修复系统性不足。生态保护修复工作管理体制和协调联动机制尚不完善，落实整体保护、系统修复、综合治理的理念和要求

仍有很大差距。部分生态修复工程建设目标、建设内容和治理措施相对单一，忽视了生态系统演替规律和内在机理，生态保护修复系统性不足，生态系统服务功能提升成效不明显。

自然灾害风险加剧。受全球气候变化影响，城市内涝、干旱洪涝、极端高温等自然灾害风险加剧，人民生命财产安全面临威胁，造成生态系统局部退化，降低生态系统服务功能，生态保护修复成效巩固难度加大。

生态保护修复与高质量发展融合度不高。随着永州市着力打造“三区两城”，城镇常住人口和城镇化将持续增长、经济会快速发展，对自然资源的需求也将不断增加。传统产业转型升级尚未完成，产业结构优化水平不高，产业结构调整速度放缓带来的生态保护和修复压力居高不下，对生态保护修复提出了更高要求。

土地供需与耕地保护矛盾加大。面对全市发展的建设需求，协调土地利用与生态保护修复的压力较大。在土地资源约束趋紧的背景下，经济发展导致建设用地需求量不断增加，成为土地利用面临的严峻挑战，也对生态保护修复提出了更高要求。

第四节 重大风险

矿山开发引发一系列环境问题。截至 2020 年年底，全市在建矿山 290 个，历史遗留废弃矿山图斑 865 处。区域矿业活动易引发一系列的矿山环境问题，加之能源和原材料需求量加大，矿业活动持续增强，对环境造成的问题逐渐增多，恢复治理难度大、周期长。

全市水土流失较严重，石漠化问题突出。水土流失面积达到

376372 公顷，占国土面积的 17.06%。不适宜的耕作方式及生产建设活动破坏植被造成人为水土流失的比例正呈上升趋势。局部喀斯特地貌发育，石漠化问题突出。

开发建设对生物多样性的影响。受地形影响，永州生态连片空间主要由越城岭-四明山系、都庞岭-阳明山系、萌渚岭-九嶷山系三大山系构成。三大连片生态单元被农业空间和城镇空间隔离，生物潜在连通度降低，此外农业和城镇空间开发建设也影响了生物多样性。

第二章 问题与评价

第一节 基础分析

一、生态空间

全市林业用地面积 1459067.17 公顷，占土地总面积的 65.5%；非林业用地面积 766897.83 公顷，占土地总面积的 34.5%。

全市有各类湿地总面积 45866.04 公顷。全市共有湿地公园 13 个，其中国家级湿地公园 8 个（含试点），省级湿地公园 4 个（含试点），县级湿地公园 1 个。

2020 年全市水资源总量 168.1 亿 m^3 ，其中地表水资源量为 168.1 亿 m^3 ，地下水资源量为 58.24 亿 m^3 。全市总用水量为 24.27 亿 m^3 ，其中农田灌溉 18.44 亿 m^3 ，林木渔畜 1.79 亿 m^3 ，工业用水量 1.36 m^3 ，城镇公共用水量 4488 万 m^3 ，居民生活用水量 2.07 亿 m^3 ，生态环境用水量 1469 万 m^3 。全市平均水资源开发利用率为 12.5%。

截至 2020 年底，永州市有发证矿山 290 个，其中生产矿山 31 个，其他处于过期或停产状态。目前已建成绿色矿山 14 家，其中国家级 5 家，省级 9 家。矿山规模结构得到明显改善，集约化、规模化、生态化明显。

截至到 2020 年，全市地质灾害已发生点和隐患点共 986 处，其中滑坡 605 处、地面塌陷 166 处、泥石流 56 处、地裂缝 5 处、崩塌 99 处、岩溶塌陷 2 处、危险斜坡 53 处。

2020 年全市水土流失面积中，轻度水土流失敏感区域面积 277628.72 公顷，占比 12.47%；中度水土流失敏感区域面积 89604.46

公顷，占比 4.02%；高度水土流失敏感区域面积 1920.62 公顷，占比 0.09%；极度水土流失区域面积 7218.62 公顷，占比 0.32%。全各类侵蚀交替发生，侵蚀强度大，水土流失严重。

二、农业空间

根据第三次国土调查数据，2020 年末全市耕地面积 335545.88 公顷，其中水田面积 274388.57 公顷，占比 81.77%；旱地面积 61157.31 公顷，占比 18.23%。耕地均为中低等地，其中面积最大的等别为 11 等地，占总耕地的 42.12%；其次为 10 等地，占总耕地面积 24.93%；面积最少的是 15 等地，占总耕地面积 0.03%。

截至 2020 年，全市共完成自然村通水泥(沥青)路建设 4096 公里，实现了 2955 个自然村通水泥硬化路。全市农村客运班车通村率、自来水覆盖率、生活垃圾实现集中收集处理的行政村占比、实现卫生改厕的农户家庭占比、生活污水有效治理的建制村占比均有效提高，农村人居环境品质得到了逐步改善。

三、城镇空间

2020 年全市常住人口 528.98 万人，其中居住在城镇的人口为 248.31 万人，城镇化率为 46.94%，低于全国平均水平 9.16 个百分点，城镇化率较 2010 年增加了 11.56%，

根据永州市国土空间总体规划专题研究成果，永州市现状存量用地规模较大，有较大的再开发潜力空间。其中空闲地面积 1544 公顷，占中心城区低效用地总量的 47.92%，主要涵盖了已批未建及已供未建项目；其他建设用地面积 1442 公顷，占中心城区低效用地总量的

44.75%，主要涵盖了城中村及其他低效用地。

第二节 问题识别

一、生态空间

林分结构单一，生态服务功能低效。存在树种单一、林相残缺、林分结构不合理、病虫害严重、林地质量差等问题。

生态承载压力增大，生物多样性受到威胁。人类活动干扰生物栖息繁衍环境，导致野生动植物栖息地生境破碎化和面积缩减，生物多样性受到威胁。垃圾或其他废弃物超出生态系统自净能力，增加了区域生态承载压力。

外来物种入侵，威胁生物多样性安全。永州市已发现的外来入侵生物达 10 余种，威胁水稻、水生蔬菜等水生作物生长，严重时破坏水域生态系统平衡。

自然灾害多发，水土流失较强。截至到 2020 年，全市地质灾害已发生点和隐患点共 986 处。生产建设近年来持续保持较高强度，造成了水土流失加剧。

岩溶地貌发育，石漠化侵蚀问题存在。永州现有岩溶面积为 107.21 万公顷，占永州市总面积的 47.8%。其中石漠化敏感区域占总面积的 4.21%，这些区域为典型的喀斯特地貌，地表破碎、坡度较大，水土流失较为严重。

二、农业空间

农地空间相对集聚，斑块破碎化。近年来，永州市通过土地整理对耕作田块的规整与合并虽有效减轻了农地破碎化的程度，但从全省

市范围来看，农地破碎化问题仍十分突出。

耕地质量总体不高。耕地质量均为中等，无高等地和优等地。整体的农业承载能力低。

农用地局部污染，面源污染问题长期存在。污染物排放量主要来自于禽畜养殖、农田污染、农村生活污水和工业废水。污染区域集中在人口密集的中心区域。

乡村人居环境品质不高，有待进一步改善。全市农村建设用土地利用效率较低、建筑综合质量较差。农村地区基础设施、公共服务不健全，垃圾处理、污水治理不达标。

三、城镇空间

历史遗留废弃矿山较多，治理恢复难度较大。永州市共计有废弃露天矿山 350 个，历史遗留矿山图斑 865 处，占用破坏面积 2950.47 公顷。部分区域由于土壤保持条件差，修复治理难度较大。

城市内涝问题突出，韧性有待提高。永州市近 5 年每年多地发生内涝。城市绿地连通性差，雨水下渗减少，持续性的降雨导致雨水长时间堆积在城镇，内涝灾害严重，直接对人民生命和财产造成损失。

城市绿地发展不协调，系统格局尚不健全。绿地各节点、带状绿地和斑块之间的有机联系不足，公园绿地发展不均衡。城市蓝绿生态网络体系不完善，维系城市小气候调节、水质净化、蓄滞雨水和碳汇等服务功能不高。

存在低效用地，整治潜力大。

第三节 综合评价

生态战略地位特殊，生态服务功能重要。永州市位于我国“两屏三带”生态安全战略格局的南方丘陵山地带，位于我国南岭生态屏障核心区。根据生态环境部（原环境保护部）2015年发布的《全国生态功能区划（修编版）》确定的63个重要生态系统服务功能区，永州位于南岭山地水源涵养与生物多样性保护重要区的核心部位，其中宁远县、蓝山县、新田县、双牌县、东安县、江永县、江华瑶族自治县均被纳入国家重点生态功能区。永州市生态系统服务功能极重要区面积13879.69公顷，重要区面积2041.64公顷，占比71.52%，生态系统服务功能重要，是全国重要的生态安全屏障。

生态系统类型多样，生态本底总体良好。永州市具有丰富的生态系统类型，包含森林生态系统、灌丛生态系统、草地生态系统、河湖湿地生态系统、农田生态系统和城镇生态系统六大类型。在全国生态功能区划方案中，永州南部属于生态调节功能区的水源涵养功能区的都庞岭—萌渚岭水源涵养与生物多样性保护功能区，北部为农产品提供功能区的湖南中部丘陵农产品提供功能区。

生态资源较为富集，生态价值潜力巨大。永州市地处我国自然地理垂直地带中两大阶梯之间的过渡地带，森林生态系统完整，植物资源、野生动物资源众多。森林资源包括有常绿阔叶林、针阔混交林、亚高山针叶林等，分布于各大山脉主山及大小山脊两侧。植物资源、野生动物资源众多，是湖南省植物资源最丰富的地区之一。全市湿地公园总量居全省第一，湿地保护率达70%以上。水资源丰富，水质

总体良好，全市主要水功能区水质达标率 100%。

生态环境局部较脆弱，地区差异性显著。永州市生态系统局部比较脆弱，生态极脆弱区面积 71213 公顷，占比 3.20%；脆弱区面积 306627 公顷，占比 13.77%。脆弱性程度差异性显著，永州市生态极脆弱区主要分布于零陵区、祁阳市、道县、宁远县，主要表现为石漠化和水土流失。

三生空间功能冲突显著，保护与开发矛盾突出。生态保护极重要区内现状耕地 8646.28 公顷，现状建设用地 3496.08 公顷。生态保护极重要区内生态保护与城镇开发存在矛盾冲突，农业生产活动和居民生活产生的污染影响水体纳污能力，加剧河流区面源污染。农业生产适宜区、城镇建设适宜区高度重叠，城镇建设适宜空间内耕地保护与城镇开发矛盾突出。城镇建设等人类活动干扰使得生态空间存在自然生境受损及阻碍生物迁徙的风险，同时生产生活排放的污染物增加了自然环境的污染消减压力，降低了生态系统的稳定性。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立山水林田湖草沙是生命共同体的理念。按照自然资源部、省委省政府关于自然资源、生态修复工作部署，紧密对接国家、省级、市级国民经济和社会发展规划、全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划、省级国土空间生态修复规划、市级国土空间总体规划等上位规划，并充分衔接其他相关行业专项规划，以生态、农业、城镇空间为对象，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障，提供优质生态产品，高标准打造我市国土空间生态修复新机制，推动我市高质量发展。

第二节 基本原则

坚持生态优先，科学系统编制。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，基于充分调查评价和深入研究分析，科学系统编制生态修复规划。

坚持问题导向，分类部署施策。立足市域自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。合理确定规划目标，针对明确需要解决的重大问题和重点任务，分区分类提出保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施。

坚持统筹协调，加强规划衔接。统筹考虑自然生态系统各要素与生态系统之间的协同性，注重国土空间的整体性、系统性，体现综合

治理，突出整体效益。与国家和区域重大战略、省级国土空间生态修复规划和市级国土空间总体规划等相关规划加强衔接，坚持充分论证，推动多方参与。

坚持“开门编规划”。建立跨部门、多领域合作编制规划的工作机制，组建由经验丰富的技术单位参与的规划编制团队，共同协商研讨规划编制工作，在各阶段充分听取相关领域专家意见，咨询论证相关问题，形成部门联动、多方参与、全社会共建共治共享的良好局面。

第三节 规划目标

一、总体目标

通过大力实施国土空间生态保护修复，全市森林、草地、河湖、湿地等自然生态系统状况实现良好转变，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，市域生态安全屏障体系基本建成，人居环境得到提升，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求，人与自然和谐共生的美丽画卷基本绘就。

二、阶段目标

到 2025 年，自然资源生态状况和生物多样性监测体系基本建立。生态文明建设取得较大进展，重要生态问题得到有效遏制，生态环境质量持续改善，生态系统服务功能稳步提升，各项生态要素得到有效保护，为建设生态永州夯实基础。

到 2030 年，生态脆弱地区监测能力不断加强，生态保护修复协调机制不断完善，城乡人居环境品质持续提高，生态、优质、美丽的

国土空间逐步呈现。

到 2035 年，自然生态系统状况实现根本好转，自然生态系统实现良性循环，人与自然和谐共生。优良的生态格局基本建立，生态修复样板城市基本建设完成，并在全省具有一定的影响力和示范效应。

表 3-1 国土空间生态修复规划指标表

序号	类型	指标	单位	现状指标值	2025 年	2030 年	2035 年	属性
1	生态质量类	生态保护红线面积	公顷	443482.52	443482.52	443482.52	443482.52	约束性
2		自然保护区面积	公顷	234856.24	235256.24	235256.24	235256.24	约束性
3		耕地保有量	公顷	356756.40	356756.40	356756.40	356756.40	约束性
4		森林覆盖率	%	65.53	≥ 65.53	≥ 65.53	≥ 65.53	约束性
5		森林蓄积量	万立方米	7031.48	≥ 7900	≥ 8700	≥ 9500	预期性
6		生物多样性保护(国家重点野生动植物保护率)	%	73	≥ 80	≥ 80	≥ 80	预期性
7	修复治理类	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	—	700	1200	≥ 1338.81	预期性
8		湿地修复治理面积	公顷	—	60	100	120	预期性
9		水土流失治理面积	公顷	—	111416	222833	≥ 222833	预期性
10		石漠化土地治理面积	公顷	—	8667	10000	12000	预期性

第四章 总体布局

第一节 生态保护修复格局

依托永州市山水林田湖草沙等生态要素，基于生态系统评价，统筹考虑“点、线、面”生态网络的完整性，构建“一带两盆四屏多网”的生态安全格局。

保护湘江生态保护带。以保护和修复湘江生态环境为核心，维护湘江水资源、水环境、水生态安全，建成人与自然和谐共生的绿色生态走廊。

保障两盆地生态安全。以零祁盆地、道江盆地农业主产区为重点，改善农业生产环境质量，保障农田生态系统安全。

保育四大生态屏障。以九嶷山、四明山、阳明山、舜皇山山林保护与修复为核心，加大生物多样性保护力度。

构筑湘江及支流、省级骨干路、生物迁徙网生态网。以维护重点水系的生态环境为核心，形成湘江一级支流流域生态良好、引排顺畅、蓄泄得当、丰枯互补的防洪安全网、抗旱水源网、生态水系网。

第二节 生态修复分区

永州市传导落实省级国土空间生态修复规划一级分区湘江流域生态修复区；参考省级二级分区，结合永州市国土空间总体规划分区、生态保护修复总体格局，按自然地理和生态系统的完整性、连通性，将市域国土空间划分为全覆盖、不交叉、不重叠的5个大生态修复分区。

表 4-1 永州市生态修复分区一览表

省一级分区	市级分区	涉及县（市、区）	涉及乡镇(林场)	个数
湘江流域生态修复区	I -越城岭-四明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	东安县、冷水滩区	东安县（12 个）：白牙市镇、大庙口镇、紫溪市镇、井头圩镇、新圩江镇、花桥镇、大盛镇、南桥镇、川岩乡、水岭乡、黄泥洞林场、鹿马桥镇	14
			冷水滩区（2 个）：花桥街镇、杨村甸乡	
	II -湘江上游流域土地综合整治修复区	东安县、冷水滩区、祁阳市、零陵区	东安县（4 个）：横塘镇、石期市镇、端桥铺镇、芦洪市镇	57
			冷水滩区（17 个）：梅湾街道、菱角山街道、肖家园街道、杨家桥街道、梧桐街道、凤凰街道、珊瑚街道、曲河街道、岚角山街道、仁湾街道、普利桥镇、牛角坝镇、高溪市镇、黄阳司镇、上岭桥镇、伊塘镇、蔡市镇	
			祁阳市（21 个）：龙山街道办事处、长虹街道办事处、浯溪街道办事处、观音滩镇、茅竹镇、大忠桥镇、三口塘镇、白水镇、八宝镇、黄泥塘镇、进宝塘镇、潘市镇、梅溪镇、羊角塘镇、下马渡镇、七里桥镇、大村甸镇、黎家坪镇、文富市镇、文明铺镇、龚家坪镇	
			零陵区（15 个）：朝阳街道、南津渡街道、七里店街道、徐家井街道、接履桥街道、石山脚街道、水口山镇、珠山镇、黄田铺镇、富家桥镇、菱角塘镇、石岩头镇、大庆坪乡、梳子铺乡、幽底乡	
	III -都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	零陵区、祁阳市、双牌县、道县、宁远县、新田县、江永县	零陵区（1 个）：邮亭圩镇	38
			祁阳市（5 个）：肖家镇、金洞镇、晒北滩瑶族乡、凤凰乡、石鼓源乡	
			双牌县（14 个）：洮泊镇、江村镇、五里牌镇、茶林镇、何家洞镇、麻江镇、塘底乡、上梧江瑶族自治乡、理家坪乡、五星岭乡、打鼓坪乡、打鼓坪国有林场、五星岭国有林场、阳明山自然保护区	
			道县（5 个）：寿雁镇、仙子脚镇、清塘镇、桥头镇、乐福堂乡	
			宁远县（7 个）：中和镇、清水桥镇、五龙山乡、棉花坪瑶族乡、桐木漯瑶族乡、洋塘林场、白云山林场	
			新田县（3 个）：金陵镇、骥村镇、门楼下瑶族乡	
			江永县（3 个）：潇浦镇、高泽源林场、千家峒瑶族乡	
	IV -潇水-舂陵水流域土地综合整治修复区	江永县、道县、宁远县、新田县	江永县（11 个）：潇浦镇、上江圩镇、夏层铺镇、桃川镇、粗石江镇、兰溪瑶族乡、源口瑶族乡、高泽源林场、铜山岭农场、回龙圩镇、千家峒瑶族乡	48
			道县（15 个）：濂溪街道、西州街道、上关街道、营江街道、东门街道、富塘街道、万家庄街道、梅花镇、祥霖铺镇、蚣坝镇、四马桥镇、白马渡镇、柑子园镇、白芒铺镇、审章塘瑶族乡	
			宁远县（13 个）：文庙街道、舜陵街道、东溪街道、桐山街道、天堂镇、冷水镇、仁山镇、太平镇、禾亭镇、柏家坪镇、鲤溪镇、保安镇、雾云山林场	
			新田县（9 个）：龙泉镇、枳头镇、新圩镇、石羊镇、新隆镇、大坪塘镇、金盆镇、三井镇、陶岭镇	
	V -萌渚岭-九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	江永县、江华县、道县、宁远县、蓝山县	江永县（1 个）：松柏瑶族乡	44
			江华（17 个）：沱江镇、大路铺镇、白芒营镇、涛圩镇、河路口镇、大圩镇、水口镇、码市镇、涔天河镇、界牌乡、桥市乡、大石桥乡、湘江乡、大锡乡、蔚竹口乡、小圩壮族乡、江华国有林场	
			道县（2 个）：横岭瑶族乡、洪塘营瑶族乡	
			宁远县（5 个）：水市镇、湾井镇、九嶷山瑶族乡、水市水库、九嶷山林场	
			蓝山县：（19 个）：塔峰镇、毛俊镇、楠市镇、所城镇、新圩镇、祠堂圩镇、土市镇、太平圩镇、汇源瑶族自治乡、犁头瑶族自治乡、浆洞瑶族自治乡、大桥瑶族自治乡、荆竹瑶族自治乡、湘江源瑶族自治乡、荆竹国有林场、浆洞国有林场、南岭国有林场、原种场、黄茅岭茶场	

一、越城岭-四明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区

本区域位于永州市北部，涉及东安县 12 个乡镇（林场）和冷水滩区 2 个乡镇，面积 1817.43 平方公里，占市域总面积 8.16%。

自然生态状况。该区地处四明山，以山地丘陵地形为主，山林资源丰富。该区主要河流有紫水河、沙石江、紫江河、龙溪河、芦江，主要湖库有芦江水库、金江水库、阳江水库等，水资源丰富。属亚热带季风气候区，四季分明，光照充足，雨量充沛，森林覆盖率高，生物多样性丰富。区内有舜皇山自然保护区、舜皇山国家森林公园、腾云岭国家森林公园、黄金洞省级森林公园、独秀峰国家石漠公园、东安紫水国家湿地公园。

生态问题。区域存在的生态问题主要包括森林质量不高、矿山环境破坏、生物多样性受损、水土流失和石漠化等问题。

主攻方向。生态修复主攻方向以森林质量提升、生物多样性维护、矿山地质环境修复和山体灾害、水土流失和石漠化防治为主，在全面保护常绿阔叶林等原生地带性植被的基础上，科学实施森林质量精准提升，加强对舜皇山自然保护区、舜皇山国家森林公园、黄金洞省级森林公园、独秀峰国家石漠公园、紫水河等生态系统保护，提高水源涵养能力。加强本土物种保护，提高生物多样性保护水平。

二、湘江上游流域土地综合整治修复区

本区域位于永州市北部，涉及东安县 4 个乡镇、冷水滩区 17 个乡镇（街道）、祁阳市 21 个乡镇（办事处）、零陵区 15 个乡镇（街道），面积 4996.94 平方公里，占市域总面积 22.44%。

自然生态状况。该区地处永州市北部零祁盆地，盆地内地势低平开阔，耕地资源丰富，农业生产活动频繁。该区主要河流有湘江、潇水、石期河、石溪江、黄溪河、沙滩河等，主要湖库有石坝仔水库、猫儿岩水库、南津渡水库、太洲电站水库、龙江桥水库等，河网密布，水资源丰富。属亚热带季风气候区，四季分明，光照充足，雨量充沛，森林覆盖率不高。区内有祁阳太白峰国家森林公园、零陵何仙姑省级森林公园、湖南零陵潇水国家湿地公园、湖南冷水滩湘江湿地公园、祁阳浯溪国家湿地公园和湖南祁阳小鲵省级自然保护区。

生态问题。区域存在的生态问题主要包括农业面源污染、水环境污染、湿地受损、矿山环境破坏、石漠化等问题。

主攻方向。生态修复主攻方向以耕地质量提升、农业面源污染治理、全域国土综合整治、重点河湖库水生境修复、水灾害防护工程、矿山地质环境修复和石漠化防治为重点，深入推进高标准农田建设，提高耕地质量；严格控制湖泊水库流域的源头污染，构建江河互通、河湖相连、库塘多点的水利基础设施网络，建设生态良好、引排顺畅、蓄泄得当、丰枯互补、调控自如的防洪安全网、抗旱水源网、生态水系网。

三、都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区

本区域位于永州市中部，涉及零陵区 1 个乡镇、祁阳市 5 个乡镇、双牌县 14 个乡镇（林场）、道县 5 个乡镇、宁远县 7 个乡镇（林场）、新田县 3 个乡镇、江永县 3 个乡镇，面积 4940.63 平方公里，占市域总面积 22.19%。

自然生态状况。该区地处阳明山山脉，以山地丘陵地形为主，山林资源丰富。该区主要河流包括潇水、永江、横江河、单江河、谢江河、白水、大黄司河、小黄司河等，主要湖库有马家水库、双龙水库、凤仙桥水库、肥源水库等，水资源丰富。属亚热带季风气候区，四季分明，光照充足，雨量充沛，森林覆盖率高，生物多样性丰富。区内有湖南阳明山国家级自然保护区、祁阳太白峰国家森林公园、湖南福音山国家森林公园、双牌县打鼓坪省级森林公园、祁阳大江省级森林公园、金洞国家森林公园、湖南双牌日月湖国家湿地公园、湖南金洞猛江河国家湿地公园、湖南新田县新田河省级湿地公园、永州都庞岭国家级自然保护区、千家峒国家森林公园。

生态问题。区域存在的生态问题，主要包括森林质量不高、水土流失、湿地受损、地质灾害频发等问题。

主攻方向。生态修复主攻方向以水环境治理、森林质量提升、生物多样性保护和地质灾害治理为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。进行森林抚育、植树造林，推进自然保护地整合优化；开展以生态清洁型、生态经济型、生态旅游型为重点的小流域综合治理，提高水土保持能力；加强对湖南阳明山国家级自然保护区、日月湖国家湿地公园、潇水等生态系统保护，提高水源涵养能力，加强本土物种保护，提高生物多样性保护水平。

四、潇水-春陵水流域土地综合整治修复区

本区域位于永州市南部，涉及江永县 11 个乡镇（林场）、道县 15 个乡镇、宁远县 13 个乡镇(街道、林场)、新田县 9 个乡镇，面积

4259.79 平方公里，占市域总面积 19.13%。

自然生态状况。该区盆地内丘岗起伏，耕地连片，水网密布。该区主要河流有潇水、永明河、濂溪河、嶷水、九嶷河、冷江、舂陵水等，主要湖库有古宅水库、乐海水库、廊洞水库、云溪水库、永佳水库等。属亚热带季风气候区，雨量充沛，水资源丰富。区内有湖南江永永明河国家湿地公园、湖南新田大观堡国家石漠公园、湖南新田县新田河省级湿地公园、湖南江永源口自然保护区、湖南回龙圩高尚湖县级自然保护区、湖南江永回龙圩县级自然保护区。

生态问题。区域存在的生态问题主要包括水环境污染、洪涝灾害、土壤污染、石漠化等。

主攻方向。生态修复主攻方向以土壤污染治理、耕地质量提升、农业面源污染治理、全域国土综合整治、水灾害防护工程和石漠化防治为重点，深入推进高标准农田建设，提高耕地质量；严格控制湖泊水库流域的源头污染，构建江河互通、河湖相连、库塘多点的水利基础设施网络，建设生态良好、引排顺畅、蓄泄得当、丰枯互补、调控自如的防洪安全网、抗旱水源网、生态水系网。

五、萌渚岭-九嶷山水源涵养与水土保持生态修复区

本区域位于永州市南部，涉及江永县 1 个乡镇、江华县 17 个乡镇（林场）、道县 2 个乡镇、宁远县 5 个乡镇（林场）、蓝山县 19 个乡镇（林场），面积 6248.35 平方公里，占市域总面积 28.07%。

自然生态状况。该区地处九嶷山山脉，以山地丘陵地形为主，山林资源丰富。该区主要河流包括潇水、西河、东河、麻江、凌江河、

中河、大桥河、钟水、舜水等，主要湖库有草岭水库、高塘坪电站水库、板塘电站水库。属亚热带季风气候区，四季分明，光照充足，雨量充沛，森林覆盖率高，生物多样性丰富。区内有湖南宁远九嶷河国家湿地公园、湖南江华涔天河国家湿地公园、湖南湘江源国家森林公园、湖南江华庙子源县级自然保护区、湖南江华大龙山县级自然保护区、湖南江华麻江河流域县级自然保护区、湖南蓝山板塘县级保护区。区域存在的生态问题，主要包括森林质量不高、水土流失、湿地受损、洪涝灾害等问题。

生态问题。区域存在的生态问题，主要包括森林质量不高、水土流失、湿地受损、地质灾害频发等问题。

主攻方向。生态修复主攻方向以水土流失治理、森林质量提升、生物多样性保护和水灾害防护工程为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。进行森林抚育、植树造林，推进自然保护地整合优化；开展以生态清洁型、生态经济型、生态旅游型为重点的小流域综合治理，提高水土保持能力；加提高水源涵养能力，加强本土物种保护，提高生物多样性保护水平。

第三节 生态修复重点区域

在永州市分区的基础上，以省级国土空间生态修复规划确定的重点区域、自然保护地、生态保护红线，以及对市域生态安全有重大影响的关键地区和全市生态问题诊断中迫切修复的区域，划为全市生态修复重点区域。

表 4-2 永州市生态修复重点区一览表

省一级 分区	市级分区	重点修复区	涉及县（市、区）	涉及乡镇（林场）	个数
湘江流域生态 修复区	I-越城岭-四明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	生物多样性保护重点区	东安县	大庙口镇、鹿马桥镇、黄泥洞林场	3
		森林质量提升重点区	东安县	川岩乡	1
		土地综合整治重点区	东安县	白牙市镇、井头圩镇	2
		森林质量提升重点区	祁阳市	潘市镇、梅溪镇、八宝镇	3
	II-湘江上游流域土地综合整治修复区	流域综合治理重点区	冷水滩区	梅湾街道、菱角山街道、肖家园街道、杨家桥街道、梧桐街道、凤凰街道、珊瑚街道、曲河街道、仁湾街道	9
			零陵区	朝阳街道、南津渡街道、七里店街道、徐家井街道、富家桥镇、菱角塘镇、幽底乡	7
		耕地质量提升重点区	祁阳市	龙山街道办事处、长虹街道办事处、浯溪街道办事处、观音滩镇、三口塘镇	5
			零陵区	接履桥街道	1
			冷水滩区	黄阳司镇、伊塘镇	2
		土地综合整治重点区	祁阳市	茅竹镇	1
			零陵区	珠山镇	1
			祁阳市	金洞镇	1
	III-都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	生物多样性保护重点区	双牌县	阳明山自然保护区	1
			道县	寿雁镇、清塘镇、桥头镇、乐福堂乡	4
			新田县	金陵镇	1
			江永县	千家峒瑶族乡、潇浦镇、高泽源林场	3
		森林质量提升重点区	祁阳市	肖家镇	1
		流域综合治理重点区	双牌县	洮泊镇、五里牌镇	2
		森林质量提升重点区	宁远县	太平镇	1
	IV-潇水-舂陵水流域土地综合整治修复区	流域综合治理重点区	道县	西州街道、上关街道、蚣坝镇	3
			宁远县	文庙街道、舜陵街道、东溪街道、桐山街道、雾云山林场	5
		耕地质量提升重点区	新田县	金盆镇	1
			宁远县	冷水镇、禾亭镇、鲤溪镇、保安镇	4
		水土流失防治重点区	新田县	石羊镇、三井镇	2
			江永县	夏层铺镇、桃川镇、兰溪瑶族乡、高泽源林场	4
			道县	营江街道、万家庄街道	2
		草原植被恢复重点区	江永县	源口瑶族乡	1
	V-萌渚岭-九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区	生物多样性保护重点区	蓝山县	浆洞瑶族自治乡、浆洞国有林场、荆竹国有林场	3
			江华县	江华国有林场	1
		森林质量提升重点区	蓝山县	楠市镇、新圩镇、祠堂圩镇、土市镇、太平圩镇、南岭国有林场	6
			江华县	大路铺镇、白芒营镇、涛圩镇、河路口镇、大圩镇、大石桥乡、小圩壮族乡	7
		水土流失防治重点区	宁远县	湾井镇	1
		湿地恢复重点区	江华县	涔天河镇、水口镇	2
			宁远县	水市镇、九疑山瑶族乡、水市水库、九疑山林场	4
	全市范围	废弃矿山治理重点区		全市范围内废弃矿山	

一、生物多样性保护重点区

区域重点推进自然保护地建设，加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，修复和建设生物繁殖迁徙的生态廊道。

二、森林质量提升重点区

依托天然林资源保护工程、退耕还林、森林抚育等重点工程，实施分区差异化植树造林与管护，对现有林区实施抚育管护和森林质量精准提升。

三、流域综合治理重点区

通过合理安排农、林、副各业用地，布置水土保持农业耕作措施、林草措施与工程措施，形成综合的防治措施体系；对黑臭水体及沿河的排污企业进行治疗，达到保护、改良与合理利用流域水土资源。

四、耕地质量提升重点区

通过改良土壤、培肥地力、保水保肥等方式对耕地进行提质改造。

五、水土流失防治重点区

区域重点实施水土流失治理工程，完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治，改善干旱河谷地区的基本生产条件。

六、土地综合整治重点区

重点推进全域土地综合整治，提升土地利用率和耕地产出效能，统筹开展高标准农田建设、耕地质量精准提升以及农田基础设施建设等工作，提高农田生态质量，促进耕地保护和土地集约节约，改善农村生态环境。

七、湿地恢复重点区

重点加强九嶷河国家湿地公园、涔天河国家湿地自然公园建设，建立健全湿地保护制度和机制体制，完善湿地保护网络体系。采取退耕还湿、湿地植被恢复、生态补水、人工湿地建设、有害生物防控及污染防治等措施，开展区域湿地恢复与综合治理，扩大湿地面积，恢复和提升湿地生态功能。

八、草原植被恢复重点区

重点加强进入国家草原自然公园试点名单的江永县燕子山草场建设，对草地退化区域、重要水源保护地、中重度石漠化区域实施退化草原生态修复工程，通过草地改良、人工种草、草原封禁、围栏等手段，增加草地植被覆盖度，减少放牧对植被破坏的影响，加强对草地的保护，维持草原自然生态过程。

九、历史遗留废弃矿山治理重点区

全市历史遗留废弃矿山中需要进行工程修复的矿山分布在各县市区，区域重点实施废弃矿山生态修复，因地制宜推进矿山复垦、复植复绿。

第五章 重点任务和重点工程

第一节 重点任务

按照天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好的愿景，以“一带两盆四屏多网”的国土空间生态修复总体布局为指引，紧密围绕永州市生态系统服务功能，针对突出生态问题系统谋划、合理布局、分类施策，部署规划期生态修复重点任务，统筹生态、农业、城镇“三类空间”生态修复，加强生态廊道和生态网络建设，努力提高生态系统质量和稳定性，不断增强生态产品供给能力，助力美丽永州建设和绿色高质量发展。

一、推进重要生态廊道和生态网络构建

强化生态空间保护，优化生态安全格局。严守生态保护红线，落实空间管控边界，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。加快推进自然保护地建设，将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域划为重要自然生态空间，纳入自然保护地体系。

加快推进国家公园建设，强化生物多样性保护。

加快构建“三廊”生态廊道体系建设。

着力优化“一带两盆四屏多网”生态网络格局。

二、生态空间主要任务

精准提升森林质量，完善森林防火措施。以提升森林生态质量和多样性，强化森林生态系统水源涵养和水土保持功能。到 2025 年，全市森林覆盖率不低于 65.53%，森林蓄积量不低于 7900 万立方米，公益林保有量不低于 56 万公顷，天然林保有量不低于 40.24 万公顷。

防范外来物种入侵，强化生物多样性保护。以松材线虫病、假高粱、豚草、福寿螺、空心莲子草、凤眼莲、稻水象甲、美洲斑潜蝇、菟丝子等为重点开展外来入侵物种现状调查和评估，实施外来物种清除防控工程，突出抓好重点生态区及主要经济林病虫害的灾情监测。以维护动植物核心生境为重点，统筹协调生态空间管控，修复和完善生态廊道，建设生物岛，完善生物多样性保护网络。

开展水土流失综合防治，增强自然灾害应对能力。完善水土保持补偿制度，大力实施小流域综合治理，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治。科学推进洪涝、地质灾害等自然灾害防控，全面推进以市域地质灾害风险调查评价、群测群防与监测预警以及应急体系建设工程为主要内容的地质灾害综合防治体系建设，大力提高地质灾害早期识别和防治能力。

实施石漠化综合治理，促进生态自然化。实施石漠化综合治理示范工程，加强林草植被管护，合理开发利用石漠化资源，建立石漠化公园，通过石漠化生态修复转向自然生态化。

三、农业空间主要任务

开展土地综合整治，建设高标准农田。借鉴珠山镇、茅竹镇等全域土地综合整治试点乡镇经验，通过土壤改良修复工程，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”标准，实行“田、土、水、路、林、电、技、管”协同推进，提高农田综合生产能力、农田灌排能力和农机作业能力。到 2025 年，全市建设完成高标准农田 391.58 万亩以上。

提升人居环境，共筑美丽宜居乡村。健全农村生活垃圾收运处置体系、农村污水处理设施，推进农村公共厕所建设。全面开展乡村村旁、路旁、水旁、宅旁等造林绿化，大力发展特色经果林，打造凸显永州南方丘陵区特点的美丽乡村。到 2025 年，生活垃圾得到有效处理的村占比不低于 96%，对生活污水进行处理的村占比不低于 80%，市级（含市级）以上美丽乡村示范创建率不低于 3.8%。

发展绿色农业，保护农田生态系统。加大微生物和有机肥推广力度，加快推广应用功能性有机肥、水肥一体化配套设备，推广绿色农业种植模式，加强农业废弃物回收和资源化利用。到 2025 年，全市畜禽养殖规模化率和畜禽粪污综合利用率分别达到 75%、90%以上，秸秆综合利用率达到 90%以上，农膜回收率达到 85%以上。

四、城镇空间主要任务

持续开展历史遗留废弃矿山修复，推进绿色矿山建设。聚焦湘江流域历史遗留废弃露天矿山生态问题，开展废弃矿山生态修复，改善矿区周边生态状况，提高矿区生态系统质量和稳定性。推进新建、在建生产矿山生态修复，注重对矿山开采全过程动态监管，推进绿色矿山建设，实现“边开采，边修复”目标。到 2025 年，新建矿山全部达到绿色矿山标准，2035 年全市所有矿山全部达到绿色矿山标准。

塑造蓝绿开敞空间，缓解城镇内涝。依托湘江、潇水等河流水系，串联郊野公园、湿地公园、城市公园，强化城镇河道生态岸线保护，布设生态河堤和绿化廊道，实行河道清淤，提高防洪减灾能力。

发掘内部绿化潜力，提高城市韧性。构建区域级、城市级、社区

级三级城乡绿道体系，推进城市主干道路绿化，提升城镇绿肺功能，减少城市热岛效应。

开展“减闲置、增绿量”建设行动，提升城市景观。加强规划管控，科学增加绿地新建，持续拓展城市绿地系统空间，强化综合公园、广场、景观带、防护绿地等集中绿地的建设，开展裸土空地复绿、老旧小区绿化、城市山体修复等工作，实施拆违覆绿、破墙透绿、见缝插绿、生态补绿。

五、三类空间相邻或冲突区域主要任务

深化国土空间用途管制，构建三类空间缓冲带，强化边缘地带生态效益，提升区域生态系统服务功能。重点在山地与盆地相邻区域建设边缘生态缓冲带，逐步通过土地利用结构调整修复受损的冲突空间。促进农业空间与生态空间、城镇空间协调布局，实现生态、资源、资产相统一的全域用途管制。

第二节 重点工程

落实国家生态保护修复重大工程，聚焦全市生态、农业、城镇主要问题和主攻方向，按照提高生态质量、改善生态功能、提升生态品质、促进和谐发展的规划目标和重点任务以及省市“三线一单”管控要求，部署了8项重点工程。

一、越城岭-四明山水源涵养与生物多样性保护重点工程

（一）实施区域

工程位于永州市西北部，涉及越城岭-四明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区，是永州市西北部生态屏障。实施区域为东安县

大庙口镇、白牙市镇、川岩乡、鹿马桥镇。

（二）预期目标

低效林得到改造，森林病虫害得到防治，森林质量提升；紫水河流域和湘江流域受损生境得到修复；林麝、云豹、黄腹角雉、冷杉、南方红豆杉等珍稀动植物及其栖息地得到保护。改善区域农业生产条件，提高耕地质量，增强区域生态涵养能力，全面提升生态系统服务功能。

（三）修复措施

主要采用保育保护与人工辅助修复相结合的修复策略，重点开展生态护岸、生物多样性保护、人工林、河源湿地及岸线保护、生态清洁小流域综合治理工作。

（四）重点项目

专栏 5-1 越城岭-四明山水源涵养与生物多样性保护重点工程
1、生物多样性保护重点区： （1）越城岭-四明山动植物栖息地保护重点项目，建设时序：2022-2035 年。 2、森林质量提升重点区： （1）川岩乡毛竹质量提升重点项目，建设时序：2022-2025 年。 3、土地综合整治重点区： （1）紫水河水生态环境及土地综合整治重点项目，建设时序：2022-2030 年。

二、湘江上游流域土地综合整治重点工程

（一）实施区域

工程位于湘江上游流域土地综合整治修复区，涉及湘江流域和潇水流域。实施区域为冷水滩城区、黄阳司镇，零陵区城区、菱角塘镇、幽底乡、富家桥镇、珠山镇，祁阳市城区、茅竹镇、观音滩镇、三口塘镇、潘市镇、梅溪镇、八宝镇。

（二）预期目标

湘江、潇水两岸沿线高标准农田、有机种植模式得到推广，农业面源污染有效控制，城乡人居环境得到大幅度提升，区域“文脉、水脉、绿脉”延续，彰显湘西南生态历史文化名城魅力特色。

（三）修复措施

主要采取人工辅助修复与综合整治相结合的修复策略，提升森林质量与耕地质量，改善区域水土保持功能。重点开展森林质量提升、生态管护、高标准农田建设、农业面源污染治理工作；开展水环境综合治理、水土流失综合治理、河滨缓冲带生态保护、河岸缓冲带建设。

（四）重点项目

专栏 5-2 湘江上游流域土地综合整治重点工程
1、森林质量提升重点区： （1）湘江（祁阳段）、白水流域森林质量提升重点项目，建设时序：2022-2025 年。 （2）祁阳市祁水流域水环境综合治理重点项目，建设时序：

2022-2025 年。

（3）祁阳市白水流域水环境综合治理重点项目，建设时序：2022-2025 年。

2、流域综合治理重点区：

（1）湘江流域（冷水滩段）水生态保护修复重点项目，建设时序：2022-2035 年。

（2）零陵区愚溪河-湘江水系连通重点项目，建设时序：2022-2025 年。

（3）零陵区愚溪河流域综合治理重点项目，建设时序：2022-2025 年。

（4）永州市零陵区潇水饮用水水源地保护区周边农村生活污水治理重点项目，建设时序：2023-2024 年。

（5）零陵潇水国家湿地公园生态保护和修复重点项目，建设时序：2022-2025 年。

（6）零陵区南津渡街道、菱角塘镇（10 个行政村）农村生活污水治理重点项目，建设时序：2022-2023 年。

（7）湘江东源南津渡库区生态修复重点项目，建设时序：2022-2025 年。

（8）桴江河流域水污染治理重点项目，建设时序：2022-2025 年。

3、耕地质量提升重点区：

（1）零陵区农用地安全利用和修复重点项目，建设时序：

2022-2025 年。

(2) 湘江流域（冷水滩段）流域耕地质量提升重点项目，建设时序：2022-2025 年。

4、土地综合整治重点区：

(1) 祁阳市湘江流域水环境治理与土地综合整治重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(2) 祁阳市茅竹镇全域土地综合整治项目，建设时序：2021-2025 年。

(3) 零陵区农村环境综合整治重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(4) 零陵区重点行业企业用地污染地块场地调查、风险评估、风险管控或修复重点项目，建设时序：2022-2024 年。

三、都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护重点工程

(一) 实施区域

工程位于都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护生态修复区，实施区域为祁阳市金洞镇、肖家镇，双牌县阳明山自然保护区、五里牌镇、沅泊镇，新田县金陵镇，道县桥头镇、乐福堂乡、寿雁镇、清塘镇，江永县高泽源林场、千家峒瑶族乡。

(二) 预期目标

珍稀动植物种群及其栖息地保护扩大，森林病虫害得到防治，区域土壤保持、水源涵养等生态功能得到提升。

（三）修复措施

重点主要采用保育保护与人工辅助修复相结合的修复策略，开展生物多样性保护，森林质量提升、生态管护，河段生态综合治理、污水治理、流域综合治理工作。

（四）重点项目

专栏 5-3 都庞岭-阳明山水源涵养与生物多样性保护重点工程

1、生物多样性保护重点区：

（1）金洞管理区生态保护与修复重点项目，建设时序：2022-2025年。

（2）金洞管理区农村人居环境综合整治重点项目，建设时序：2022-2025年。

（3）金洞管理区农村生活污水连片整治重点项目，建设时序：2022-2025年。

（4）双牌自然保护区生态保护和修复重点项目，建设时序：2022-2025年。

（5）阳明山-都庞岭动植物栖息地保护重点项目，建设时序：2022-2035年。

（6）新田县生物多样性保护与建设重点项目，建设时序：2022-2024年。

2、森林质量提升重点区：

（1）祁阳市肖家镇森林质量提升重点项目，建设时序：2022-2025年。

3、流域综合治理重点区：

（1）双牌潇水流域保护和修复重点项目，建设时序：2022-2035年。

（2）双牌重点功能区水源涵养地保护重点项目，建设时序：2022-2025年。

四、潇水-春陵水流域土地综合整治重点工程

（一）实施区域

工程位于潇水-春陵水流域土地综合整治生态修复区，实施区域为新田县三井镇、石羊镇、金盆镇，宁远县城区、鲤溪镇、保安镇、禾亭镇、冷水镇，道县营江街道、万家庄街道、西州街道、上关街道、蚣坝镇，江永县夏层铺镇、兰溪瑶族乡、桃川镇、高泽源林场、源口瑶族乡。

（二）预期目标

潇水、春陵水两岸沿线高标准农田、有机种植模式得到推广，农业面源污染有效控制，城乡人居环境得到大幅度提升，区域水土流失、石漠化得到有效控制，实现碧水清流、良田万亩、林果蔬菜相兼的绿色田园生态格局。

（三）修复措施

主要采取人工辅助修复与综合整治相结合的修复策略，提升耕地质量，改善区域水土保持功能。重点开展水土流失综合治理、耕地质量提升工程；开展流域综合治理、河滨缓冲带生态保护、河岸缓冲带建设；开展湿地公园、石漠公园、草原自然公园建设。

(四) 重点项目

专栏 5-4 潇水-春陵水流域土地综合整治重点工程

1、森林质量提升重点区：

(1) 宁远县九嶷山森林植物园建设项目，建设时序：2022-2025 年。

2、流域综合治理重点区：

(1) 潇水流域（道县段）水生态保护修复重点项目，建设时序：2022-2035 年。

(2) 宁远县冷江流域综合治理重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(3) 宁远县春陵水（宁远河）流域综合治理重点项目，建设时序：2022-20225 年。

3、耕地质量提升重点区：

(1) 新田县耕地质量提升重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(2) 宁远县耕地质量提升重点项目，建设时序：2022-2030 年。

4、水土流失防治重点区：

(1) 新田县水土流失防治重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(2) 江永县石漠化治理重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(3) 道县县坡耕地水土流失综合治理重点项目，建设时序：2022-2025 年。

(4) 江永县凤凰山石漠公园建设重点项目，建设时序：2022-2025 年。

5、草原植被恢复重点区:

(1) 江永源口桃源河湿地公园建设重点项目, 建设时序: 2022-2025 年。

(2) 江永县燕子山草原自然公园建设重点项目, 建设时序: 2022-2025 年。

五、萌渚岭-九嶷山水源涵养与生物多样性保护重点工程

(一) 实施区域

工程位于萌渚岭-九嶷山水源涵养与生物多样性保护生态修复区, 实施区域为蓝山县祠堂圩镇、楠市镇、土市镇、太平圩镇、新圩镇、南岭国有林场, 宁远县水市镇、井湾镇、九嶷山瑶族乡, 江华县大路铺镇、白芒营镇、小圩壮族乡、大石桥乡、涛圩镇、大圩镇、河路口镇、涔天河镇、水口镇、浆洞瑶族自治乡、江华国有林场、荆竹国有林场、浆洞国有林场。

(二) 预期目标

珍稀动植物种群及其栖息地保护扩大, 森林质量得到提升, 区域土壤保持、水源涵养等生态功能得到提升。

(三) 修复措施

重点主要采用保育保护与人工辅助修复相结合的修复策略, 开展生物多样性保护, 森林质量提升、生态管护, 河段生态综合治理、流域综合治理工作。

(四) 重点项目

专栏 5-5 萌渚岭-九嶷山水源涵养与生物多样性保护重点工程

1、生物多样性保护重点区：

（1）九嶷山动植物栖息地保护重点项目，建设时序：2022-2035年。

2、森林质量提升重点区：

（1）蓝山县森林质量提升重点项目，建设时序：2022-2025年。

（2）江华县森林质量提升重点项目，建设时序：2022-2025年。

（3）江华县涛圩镇马河流域综合治理重点项目，建设时序：2022-2025年。

3、水土流失防治重点区：

（1）宁远县石漠化综合治理建设重点项目，建设时序：2022-2025年。

4、湿地恢复重点区：

（1）潯天河库岸带生态修复重点项目，建设时序：2022-2025年。

（2）九嶷山自然保护地生态修复项目，建设时序：2022-2025年。

（3）宁远县九嶷山国家级自然保护区基础设施建设及动植物保护重点项目，建设时序：2022-2025年。

（4）九嶷河国家湿地公园湿地保护修复重点项目，建设时序：2022-2030年。

六、历史遗留废弃矿山生态修复重点工程

（一）实施区域

永州市各县市区。

（二）预期目标

区域历史遗留矿山生态破坏问题得到有效解决，破损地形地貌景观得到修复，侵占的耕地和农用地得到恢复，土壤和地下水污染得到解决。

（三）修复措施

采取自然恢复、辅助再生、转型利用、生态重建等修复模式，针对不同生态环境问题的废弃矿山，按照预防为主、保护优先、防治结合、突出重点、分阶段实施的原则。消除废弃矿山生态环境问题、修复和提升土地资源利用价值，结合植被恢复和山体修复，最大限度减少裸露地面，增加绿化面积。

（四）重点项目

专栏 5-6 历史遗留废弃矿山生态修复重点工程
1、2021-2025 年历史遗留废弃矿山生态修复重点工程，建设时序：2021-2025 年。
2、2025-2035 年历史遗留废弃矿山生态修复重点工程，时序安排：2025-2035 年。

七、湘江生态网络建设重点工程

（一）实施区域

覆盖永州市全域范围。

（二）预期目标

自然保护区体系得到建立，重要自然生态系统和生物多样性得到系统性保护，提升了生态产品供给能力，维护了区域生态安全。开发建设导致的生境破坏、生态缓冲带缺失、生态连通性差等问题得到有效解决，区域重要生态源地能够有效连通，生态、农业、城镇空间能够有机串联，实现人与自然和谐共生。

（三）修复措施

保护自然保护区、水产种质资源保护区、市县级饮用水水源地等生态源地，建设生态廊道和生态网络，形成河流、公路为骨架的“一廊三带多单元”生态网络，加强区域生态系统连通性和完整性，整体提升区域生态系统服务功能，强化生物多样性保护力度。全面保护森林、湿地等自然生态系统，修复受损生境、连通生态廊道、构建生态节点，促进生态系统物质循环、能量和信息流动。

（六）重点项目

专栏 5-7 湘江生态网络建设重点工程
1、自然保护区体系建设重点项目，时序安排：2025-2035 年。
2、生态廊道建设重点项目，建设时序：2022-2035 年。

八、生态保护修复支撑体系建设重点工程

（一）实施区域

覆盖永州市全域范围。

（二）预期目标

能够全面掌握永州市生态系统状况，跟踪监控陆生生态系统演变过程，实现国土空间生态修复体系现代化，生态保护修复工作数字化、智能化，提升山水林田湖草沙系统治理能力。

（三）修复措施

依托大数据、云计算、人工智能等各类新技术，推进国土空间生态修复体系与能力现代化，建立生态资源大数据平台和国土空间生态修复信息化平台，推进政府部门数据信息共享，实现与社会信息之间的交互。

（四）重点项目

专栏 5-8 生态保护修复支撑体系建设重点工程
1、科技支撑创新能力提升重点项目，建设时序：2022-2035 年。
2、信息化平台建设重点项目，建设时序：2022-2035 年。
3、野外观测基地建设重点项目，建设时序：2022-2035 年。

第六章 综合效益

第一节 生态效益

维护区域生态安全。通过实施生态修复，对保护湘江源头区域生态环境，涵养水源，维护湘江流域生态安全具有重要作用。同时能够增加森林面积，提升森林质量和湿地效益，改善空气质量，调节气候温度和湿度，固碳释氧，改善区域气候条件，促进区域生态环境有效改善。

有效保护生物多样性。永州市地处我国南岭生物多样性保护优先区域，生物多样性丰富。通过开展生态修复，可有效促进生物资源可持续发展，物种资源得到保护恢复，退化的生态环境得以重建，对于生物多样性的保护提升至关重要。对构建科学合理的生态廊道，保护区域生物物种资源，维护南岭山地生物多样性具有重要意义。

第二节 经济效益

推动经济发展，提升城市综合竞争力。通过生态修复，永州市产业布局 and 结构得到优化，发展质量得到提高，社会经济步入科学发展轨道，可持续发展能力增强，也将进一步改善永州市的生态环境，提高城市的建设水平和管理水平，大大提升城市的综合竞争力和招商引资能力，促进城市经济结构进一步调整，推动永州市的经济发展。

资源利用效率提高，环境保护成本下降。通过生态修复，可以一定程度上降低全市地质灾害发生的几率，保障人民群众的生命财产安全，减少经济损失；同时能够改进矿山的粗放经营模式，引导矿山采

用先进的开采技术，降低矿山开采成本，提高经济效益。通过对废弃矿山的再利用，能够继续发挥废弃矿山的使用价值，提高矿产资源的利用效率，从而产生更大的经济效益。

带动环保及相关产业发展，持续拉动内需。生态修复期间在环境基础设施、污染治理、节能减排等方面的大量投入，将带动环保产业及房地产、商贸流通等其他相关产业的发展，对于持续拉动内需、扩大产业规模、促进就业具有重要意义。

第三节 社会效益

城市快速发展，城市品牌和形象得到提高。通过生态修复，城市生活污水处理厂、城市生活垃圾处理厂等一批重要的城市基础设施都将建设到位，城市功能将日趋完善。生态修复有利于形成城市特色，提升永州市的形象、层次和品位。通过生态修复永州市城市化水平将得到较大提高，房地产、旅游和服务等行业得到长足发展，形成永州市的城市品牌和巨大的无形资产，为可持续发展奠定重要基础。

人民生活水平和质量得到提高。通过实施生态修复系列工程，使城市功能得到完善，环境质量明显提高，全面改善市民工作和生活环境，将实实在在地解决一批与人民群众关系密切的环境问题，符合广大人民群众的根本利益。大大振奋市民的精神，进一步增强社会凝聚力，提高公众对城市环境保护满意率。

第七章 保障措施

第一节 加强组织领导

构建并完善国土空间生态修复领导管理体系，建立由永州市人民政府统一领导，市自然资源和规划局组织协调，市发改委、住建局、财政局、生态环境局、水利局、农业农村局、林业局等部门和各市区人民政府组成的永州市国土空间生态修复工作领导小组，强化部门协同推进机制，明确部门管理职责，强化责任落实，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。

第二节 创新政策体系

积极出台国土空间生态修复规划实施、工程管理、资金保障、监测监管等政策文件，制定科学绿化、森林生态补偿、土地综合整治、矿山生态修复、公益林管理等方面的政策措施，探索建立多元化生态修复投入、生态产品价值实现、生态资源筹资担保等机制，为国土空间生态修复提供有力的政策保障。

第三节 强化资金保障

按照各级财政事权，积极争取中央和省级财政资金支持，不断优化政府资金投入，发挥政府财政资金的支撑和引导作用。统筹多层次、多领域资金，形成资金投入合力，加大对生态修复重大工程资金支持力度。拓宽筹资渠道，强化多元化资金筹措方式，激励和规范农村集体经济组织、社会组织、工商资本、金融资本等投资或参与生态修复项目建设和管理。

第四节 提高科技支撑

加强与科研机构 and 高等院校合作，建立专家智库，形成专业咨询团队，为国土空间生态修复提供技术服务和支撑。加强信息化建设，基于自然资源“一张图”和国土空间基础信息平台，建设市级国土空间生态修复规划数据库和信息系统，及时报备项目的立项、审批、实施、竣工验收和评价等信息，实现基于生态现状的规划范围可查、实施区域可看、管理流程可溯、实施效果可评的生态修复全业务链管理，以信息化促进管理精细化。

第五节 严格评估监管

把国土空间生态修复主要任务纳入各级政府综合考核评价体系，接受同级人大监督、审计部门审计，相关考核情况纳入自然资源执法督察和领导干部离任审计。加强规划执行情况监督和检查，定期公布重点工程项目进展情况和规划目标完成情况，开展生态修复规划实施情况全面评估，包括中期评估、修编和终期评估。

第六节 鼓励公众参与

大力依托各类型媒体，搭建信息网络平台，积极开展国土空间生态修复工作重要性和必要性的宣传教育、相关政策解读，鼓励和引导公众广泛参与。充分尊重公众意愿，保障公众的知情权、参与权和收益权，构建公众参与和生态修复利益共享机制，让公众深切感受国土空间生态修复成就，提高生态保护和修复工程建设成效的社会认可度，积极营造全社会爱生态、护生态的良好风气。